

7. Общевоинские уставы – закон жизни Вооруженных Сил Российской Федерации

История создания и этапы становления общевоинских уставов ВС Российской Федерации. Правовые основы общевоинских уставов ВС РФ. Особенности их разработки и принятия. Характеристика общевоинских уставов ВС РФ: основные понятия, структура и содержание.

Основные понятия:

Устав, Устав внутренней службы, Дисциплинарный устав, Устав гарнизонной, комендантской и караульной служб, Строевой устав, Корабельный устав.

Общевоинские уставы Вооружённых Сил Российской Федерации *представляют* собой нормативные правовые акты, основополагающие документы, регламентирующие уклад жизнедеятельности личного состава ВС РФ, определяющие должностные обязанности и права военнослужащих, их взаимоотношения, а также организацию несения ими внутренней, гарнизонной, комендантской и караульной службы.

История создания и этапы становления общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации

Роль воинских уставов в боевой учебе и повседневной жизни современной армии и флота РФ трудно переоценить. Исторически сформированные нормы и правила организации несения военной службы в мирное и военное время, положения, регулировавшие комплекс взаимоотношений военнослужащих в коллективах, соблюдение ими уставной дисциплины и порядка показали свою востребованность в 21 веке. В армейских и флотских коллективах по-прежнему звучат, передаваемые военнослужащими из уст в уста, пословицы: «в чужой монастырь со своим уставом не ходят», «со сна встав, читай устав», «живешь по уставу - завоюешь честь и славу!», что подтверждает актуальность данных нормативных правовых актов.

Современным общевоинским уставам ВС РФ предшествовал долгий путь их зарождения и развития. Основные положения общевоинских уставов ВС РФ отражают исторический боевой опыт армии и флота Российского государства в ходе вооруженной борьбы за независимость. Задачи обеспечения обороны и укрепления власти государства на всех этапах его развития требовали создания мощной и дисциплинированной армии.

Первой попыткой выработать единый порядок несения военной службы стал «*Боярский приговор о станичной и сторожевой службе*» (XVI в.). В XVII в. были введены в действие Уставы: «*Ратных, пушечных и других дел*» и «*Учение и хитрость ратного строения пехотных людей*». В этих документах определялись организация войск, походные и боевые порядки, приемы действия с оружием, порядок охранения, способы действий войск в различных видах боя, подчеркивалась роль обучения и дисциплины.

Усиление регламентации условий военной службы придавало русскому войску черты постоянной армии.

Коренные изменения в воинской организации, переход от постоянного войска к регулярному войску в XVIII в. произошли в период военной реформы создателя и реформатора вооруженных сил, талантливого полководца и флотоводца Петра I. В этот период произошли революционные изменения в управлении войсками, установлены единые принципы и правила обучения и воспитания личного состава и боевого применения войск. Разработаны строевые, военно-правовые и полевые уставы: «*Краткое обыкновенное учение*» (1700 г.), «*Устав прежних лет*» и «*Артикул краткий*» для драгун (1702 г.), инструкции «*Правила сражения*» и «*Учреждение к бою по настоящему времени*», «*Устав воинский*» (1716 г.).

«*Устав воинский*» состоял из трёх частей: «Устав воинский», «Артикул воинский» и «Книга экзерциций» (прообраз Строевого устава ВС РФ), который закреплял результаты военной реформы, определял: положения об организации армии, правила выполнения походов, расквартирования, несения караульной службы, производства смотров войск, воинской дисциплины и внутренней службы, военно-уголовные законы и правила военного судопроизводства.

В отличие от западноевропейских уставов, в которых главным требованием было «механическое» подчинение начальнику, российский Устав на первое место ставил положение о сознательном подчинении воинскому долгу, воспитанию у солдат и офицеров чувства долга. *Главной обязанностью* военнотружущаго считалась *защита Отечества*. В основе воинской дисциплины, помимо наказания, лежала равная ответственность в случае нарушения воинского долга. Уставом для личного состава армии вводилась *присяга*, требовавшая «*служить царю-государю верно и послушно, всё исполнять исправно*».

Морской устав, разработанный при личном участии Петра I (1720 г.) под названием «Книга устав Морской, обо всём, что касается доброму управлению в бытность флота на море», стал завершением создания Военно-морского флота России. Морской устав состоял из пяти книг, охватывающих вопросы организации флота, повседневной службы на флоте, подготовки его к бою и способы его ведения, походные и боевые порядки кораблей и свод сигналов.

Совершенствование уставов в рамках военной реформы продолжилось в течение XVIII века. В 1731 г. в дополнение к «Уставу воинскому» была издана «Экзерциция пешая». В то время отдельных уставов для кавалерии, артиллерии не существовало, поэтому кавалеристы использовали *устав «кирасир»*, а артиллеристы руководствовались отдельными положениями шведского артиллерийского устава.

В 1770 г. П.А. Румянцевым (1725–1796 г.) под влиянием полководца А.В. Суворова был разработан «*Обряд службы*», принятый в качестве устава русской армии. В этом уставе была заложена петровская заповедь – учить войска тому, «*что потребно для боя*».

В 1811 г. рескриптом императора Александра I в здании Генерального штаба на Дворцовой площади в Санкт-Петербурге отводилось помещение для комиссии составления военных уставов с библиотекой (ныне известной как Военная историческая библиотека Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации). В 1816 г. с учетом боевого опыта Отечественной войны 1812 г. был разработан воинский *«Устав о пехотной службе»*.

Военный министр России Д.А. Милютин создал при Военном министерстве специальный Комитет по устройству и образованию войск. Комитет разработал и издал *«Воинский устав о строевой пехотной службе»* (1862 г.), в котором большое внимание уделялось обучению солдата и владению им оружием. В 1863 г. было утверждено *«Положение об охранении воинской дисциплины и взысканиях дисциплинарных»*, важнейшим положением которого стало отменена *телесных наказаний* в русской армии.

Военные реформы 1860-1870-х гг. затронули все стороны военного управления и организации армии. В 1874 г. был издан *«Устав о всеобщей воинской повинности»*, явившийся первым государственным законом о всеобщей воинской обязанности. *Основные положения Устава*: защита престола и Отечества - есть священная обязанность каждого русского подданного и всё мужское население, достигшее 20 лет, без различия сословий, подлежат воинской повинности.

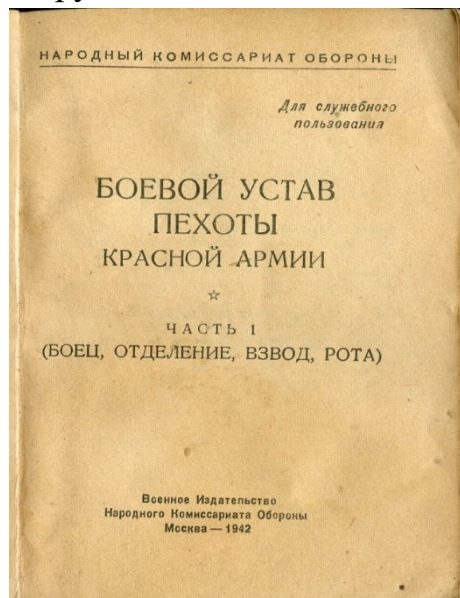
В начале XX века действующие уставы русской императорской армии были доработаны с учетом опыта русско-японской войны (1905 г.) и Первой мировой войны (1914–1918 гг.). Введены новые уставы – *«Строевой пехотный устав»* и *«Устав полевой службы»*.

После Великой Октябрьской Социалистической Революции (1917 г.) и создания *Вооружённых Сил Советской республики* остро встал вопрос о введении единых уставных требований к бойцам новых революционных вооружённых формирований Рабоче-Крестьянской Красной Армии (РККА) (дата создания – 23.02.1918 г.). В Красной Армии в период гражданской войны (1918–1921 гг.) были разработаны 11 новых уставов и наставлений. Среди них: *«Устав внутренней службы»*, *«Устав гарнизонной службы»*, *«Полевой устав»* и *«Дисциплинарный и Строевой устав»* (1919 г.).

Период мирного строительства СССР в 20–30 г. XX в. потребовал приведения в соответствие с требованиями времени уставов, регламентирующих жизнь и боевую деятельность Вооружённых сил Советской республики. Существенное влияние на этот процесс в 30-х г. оказало обострение военно-политической обстановки в мире и появление новых военных угроз СССР: милитаризация Италии, Германии, Японии, войны в Эфиопии, Испании, Монголии, Финляндии и Китае. Начало Второй мировой войны в Европе и Великой Отечественной войны привели к бурному развитию военной техники, в том числе авиа и кораблестроения, радиосвязи и ПВО, создание и принятие на вооружение новых современных образцов вооружений. Указанные факторы вызывали необходимость совершенствования тактики действия войск, военной теории, развития видов

Вооружённых Сил и родов войск, которые нашли отражение в уставах и наставлениях.

Неоценимый опыт боевых действий в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) был обобщен и внедрен в новые уставы и наставления ВС СССР. В 1950–70 г. войска получили новые «Устав внутренней службы» и «Дисциплинарный устав», «Устав гарнизонной и караульной служб» и «Строевой устав», которые получили название «Общевойинские уставы» Вооружённых Сил СССР. Они были разработаны с учетом качественных



изменений в составе вооружения и боевой техники, произошедших в результате научно-технической революции, создания ядерного оружия, ракетной техники, техническом перевооружении войск. Новые требования к их боевой готовности усилили роль и значение Уставов, боевой подготовки, воинской дисциплины, и морального духа войск. Ввиду их особого значения в строительстве Вооружённых Сил они приобрели статус законов и были утверждены указами Президиума Верховного Совета СССР. В новейшее время в РФ уставы неоднократно актуализировались: дополнялись, изменялись и

совершенствовались. Первые Общевоинские уставы Вооружённых Сил России появились в 1993 г. В настоящее время действуют Уставы, утвержденные после 2007 г.

Правовые основы общевоинских уставов ВС РФ

Общевойинские уставы (ОВУ) – нормативные документы, регламентирующие подготовку личного состава подразделений, частей и соединений в Вооружённых Силах Российской Федерации, определяющие основы их боевых действий, поведение и деятельность военнослужащих, их жизнь, быт и организацию несения службы. В ОВУ ВС РФ сконцентрированы достижения военно-теоретической мысли, обобщённый исторический боевой опыт участия в ВС РФ в войнах, военных конфликтах и специальных военных операциях (СВО). Они разработаны в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе» и др. ведомственными нормативными правовыми актами РФ.

Современные *общевойинские уставы* ВС Российской Федерации представляют собой *федеральные* нормативные правовые акты, утвержденные Указом Президента Российской Федерации № 1495 от 10.11.2007 г. «Об утверждении Общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации». Строевой устав Вооружённых Сил Российской Федерации – введён в действие приказом Министра обороны РФ от 11 марта

2006 года № 11 и является *ведомственным* нормативным правовым актом. На кораблях Военно-Морского флота Российской Федерации дополнительно к общевоинским уставам действуют положения *«Корабельного устава Военно-Морского Флота»* (введён в действие приказом Главнокомандующего Военно-морского флота РФ от 1.09.2001 г. № 350).

К общевоинским уставам Вооружённых Сил Российской Федерации (далее – ОВУ ВС РФ) относятся: *Устав внутренней службы* (далее – УВС), *Устав гарнизонной, комендантской и караульной служб* (далее – УГККС), *Дисциплинарный устав* (далее – ДУ), *Строевой устав* (далее – СУ), а также *Устав военной полиции* (далее – УВП). Действие общевоинских уставов распространяется на всех военнослужащих ВС РФ, других войск и воинских формирований министерств и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба.



Рис. Общевоинские Уставы Вооружённых Сил Российской Федерации

Для общевоинских уставов, относящихся к категории нормативных правовых актов, характерны обязательные признаки, характеризующие особенности их разработки, принятия и опубликования. В их числе: документальная форма, особый порядок издания и реализации, наличие четко определенных правил поведения (действий) военнослужащих и ответственность за их несоблюдение.

Уставы, относящиеся к категории нормативных правовых актов РФ, разрабатываются, принимаются, издаются, публикуются и применяются *в специальном порядке*. Это связано с тем, что они затрагивают права, свободы и обязанности граждан РФ, действующих в особых условиях военной службы. Большинство принятых правовых актов Российской Федерации публикуются в средствах массовой информации уполномоченных Правительством РФ для официального их опубликования («Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации») или на официальных ведомственных сайтах. Уставы вступает в юридическую силу с календарной даты, указанной в тексте документа.

Для уставов предусмотрена *документальная форма* нормативного

правового акта. Каждый общевойсковой устав по своей форме представляет собой *кодекс*, т.е. структурированный сборник (свод) положений, требований, правил, имеющий определённые признаки официального документа: название, определяющее ведомственную принадлежность; фиксацию утверждения документа полномочным лицом (например, «утверждено» Указом Президента Российской Федерации, Приказом министра обороны РФ); разбивку документа на «Общие положения» и «Специальные части» (часть первая, вторая и т.д.); распределение материала по главам и приложениям; закрепление уставных положений в статьях или специальных закреплённых пунктах.

Нормативные правовые акты «Общевойсковые уставы ВС РФ» *имеют типовую структуру*, содержащую свод общих и специальных правил, регламентирующих права, обязанности и нормы поведения военнослужащих. Например, Устав *Внутренней службы* Вооружённых Сил РФ (УВС) имеет раздел – «Общие положения», в котором закрепляется обязательность выполнения требований данного Устава всеми военнослужащими. Например, «Повседневная жизнь и деятельность военнослужащих в воинской части осуществляется в соответствии с требованиями внутренней службы (статья 1); «Внутренняя служба требует организованных действий военнослужащих независимо от их желания (статья 2)»; «Требования внутренней службы обязан знать и добросовестно выполнять каждый военнослужащий (статья 3)».

В *Дисциплинарном уставе* Вооружённых Сил РФ в разделе «Общие положения» закреплена общность требований устава для всех военнослужащих: «Воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами РФ, общевойсковыми уставами ВС РФ и приказами командиров (начальников) (статья 1)»; «Воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту Российской Федерации» (статья 2).

В общих положениях *Устава гарнизонной, комендантской и караульной служб* всеобщность требований исполнения уставных положений обращена как к отдельным военнослужащим, так и к воинским частям, учреждениям и организациям Вооружённых Сил. Например, в уставе указывается: «В каждом гарнизоне организуется гарнизонная, комендантская и караульная службы» (статья 2); «Приказы командующего войсками военного округа, начальника территориального (местного) гарнизона по организации и несению гарнизонной службы и службы гарнизонных караулов обязательны для выполнения всеми воинскими частями, командами и отдельными военнослужащими Вооружённых Сил Российской Федерации» (статья 3); «Каждый военнослужащий обязан оказывать содействие лицам, несущим гарнизонную, комендантскую или караульную службу» (статья 9).

В *Строевом уставе* Вооружённых Сил РФ в главе 1 «Общие положения» (статьи 25–26), определены обязанности командиров и военнослужащих перед построением и в строю.

Система, структура и механизмы достижения целей и задач конкретных Уставов ВС РФ во времени, пространстве и по кругу исполнителей содержит общие и особенные требования к их формированию и практическому применению: форму, содержание, ответственность за нарушение положений уставов.

Уставами ВС руководствуются:

- военнослужащие органов военного управления, воинских частей, кораблей, предприятий, организаций ВС РФ, в т.ч. военных образовательных учреждений профессионального образования Министерства обороны РФ;
- лица гражданского персонала, замещающие воинские должности. Обязанности иных должностных лиц, не указанных в Уставе, определяются соответствующими нормативными правовыми актами (положениями, наставлениями, инструкциями и руководствами МО РФ).
- военнослужащие других войск, воинских формирований, органов и их воинских подразделений: ФСБ РФ, ФСВНГ РФ, МВД РФ, МЧС РФ и др.;
- граждане РФ, призванные на военные сборы;
- военнослужащие, проходящие службу в ВМФ на кораблях, лица гражданского персонала, замещающие воинские должности, в дополнении к общевоинским уставам руководствуются положениями Корабельного устава Военно-Морского Флота РФ.

В мирное и военное время на занятиях и учениях по обучению военнослужащих действиям в бою, а также в ходе выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или вооруженных конфликтов (СВО) деятельность военнослужащих определяется *боевыми уставами* родов и видов ВС РФ, носящих конфиденциальный характер.

Характеристика общевоинских уставов ВС РФ: основные понятия, структура и содержание

Глубокие знания общевоинских уставов военнослужащими и навыки выполнения их требований являются необходимым условием выполнения гражданами РФ конституционных обязанностей по защите Родины. Воинские уставы вносят в жизнь и деятельность подразделений ВС РФ *законность и организованность*. Без знания и четкого выполнения уставов невозможно обеспечить *воинский порядок, высокую дисциплину и поддержание боевой готовности Вооружённых Сил*.

Знания положений и требований воинских уставов имеет важное значение в поддержании *воинской дисциплины* и внутреннего порядка, организации службы войск. Воинские уставы формируют у военнослужащих умения и навыки практического выполнения их требований, обеспечивают привитие таких качеств военнослужащего как дисциплинированность, организованность, сознательность и готовность к исполнению воинского долга, а также способствует формированию правильного и чёткого представления об организации современной военной службы.

Общевоинские уставы ВС РФ, несмотря на унификацию правовых требований к разработке и применению данных нормативных актов, имеют *отличительные особенности* по форме и содержанию, регулируемых общественных отношений в воинских коллективах и при исполнении ими служебных обязанностей.

Например, *Устав внутренней службы ВС РФ* определяет права и обязанности военнослужащих ВС РФ и взаимоотношения между ними, правила внутреннего порядка, а также обязанности основных должностных лиц воинских частей (полка) и его подразделений.

Дисциплинарный устав ВС РФ формирует понятие и сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров (начальников) по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб)

Строевым уставом ВС РФ руководствуются военнослужащие всех воинских частей, кораблей, органов военного управления, предприятий, учреждений, организаций и военных образовательных учреждений профессионального образования ВС РФ. Он определяет строевые приемы и движение без оружия и с оружием; строи подразделений и воинских частей в пешем порядке и на машинах; порядок выполнения воинского приветствия, проведения строевого смотра; порядок совместного выноса и относа Государственного флага Российской Федерации и Боевого знамени воинской части; обязанности военнослужащих перед построением и в строю и требования к их строевому обучению, а также способы передвижения военнослужащих на поле боя и действия при внезапном нападении противника.

Устав гарнизонной, комендантской и караульной служб ВС РФ раскрывает предназначение, порядок организации и несения гарнизонной, комендантской и караульной служб, права и обязанности должностных лиц гарнизона и военнослужащих, несущих указанные виды службы, и регламентирует проведение гарнизонных мероприятий с участием войск.



Рис. Военнослужащие в расположении подразделения (слева),
Военнослужащие в карауле (справа)

Кстати...

В повести Якова Длуголенского «Жили-были солдаты» (1976 г.)

есть эпизод «Неразговорчивый часовой», в котором глазами мальчика Миши, которого водит с экскурсией по части военврач Брыкин, образно показано несение службы по охране знамени части часовым в соответствии с п. 204–218 Устава Гарнизонной и караульной службы ВС РФ.

...Тут они подошли к домику, где хранилось знамя, вошли, и Миша сразу увидел знамя: оно стояло на возвышении, под стеклом, а рядом был часовой. Брыкин отдал знамени честь.

Миша тоже хотел отдать честь, но, во-первых, постеснялся, а во-вторых, не знал точно: отдают моряки сухопутному знамени честь или не отдают. Миша посмотрел на часового. А часовой посмотрел на Мишу. У часового шевельнулись только глаза — сам часовой не шевельнулся.

— Здравсте, — сказал ему Миша. Часовой не ответил.

— А он что, не дышит? — спросил Миша.

— Что ты, дышит, — сказал Брыкин.

— А не шевелится почему?

— Потому, что он часовой у знамени. У знамени часовой не шевелится.

— И давно не шевелится? — спросил Миша.

— Вот, — сказал Брыкин, — скоро уже два часа.

И тогда Миша подумал, что часовой устал, наверное, не шевелится так долго, и сказал Брыкину:

— А давайте принесём ему табурет. Он посидит немного, отдохнёт, а потом опять встанет и опять не будет шевелиться.

— Нельзя ему это, — сказал Брыкин.

И Мише показалось, что часовой хотел улыбнуться, но не стал.

— Нельзя ему, — повторил Брыкин. — Сядешь на табурет и уснёшь.

А тут, сам понимаешь, знамя...

— Да, — сказал Миша, — понимаю. Знамя.

И тут вспомнил, что рассказывал ему папа про знамя, и ещё вспомнил про Гашетку, испугался и сказал:

— Дядя часовой, а дядя часовой...

«Но часовому тоже говорить нельзя», — сказал Брыкин.

— А мне можно?

— Тебе можно.

— Тогда пусть он не говорит, — сказал Миша, — я ему сам скажу... важное. Он слышит?

— Слышит, — сказал Брыкин.

И Мише опять показалось, что часовой хотел улыбнуться.

Часовой опять только шевельнул глазами.

— А можно, — сказал Миша, — я посмотрю на знамя вблизи?

— Можно, — сказал Брыкин.

Они подошли к часовому совсем близко, под сильные лампы, которые освещали часового и знамя, и Брыкин приподнял Мишу, и Миша вдруг увидел на знамени дырки.

«От пуль!» — сразу догадался Миша. И ещё увидел на красном

полотнище ордена. А какой — Миша не знал.

— Какой это орден? — спросил Миша Брыкина.

— Суворова, — сказал Брыкин. — Не так уж много знамён, которые носят орден Суворова. А теперь — пошли. А то часовому попадёт, что мы около него крутимся. У знамени никто крутиться не может: ни ты, ни я, ни командир... У знамени может быть только часовая.

Миша сказал:

— До свиданья.

Брыкин отдал знамени честь.

И тогда Миша тоже отдал знамени честь. Про себя только.

«Так вот оно какое, знамя, — думал Миша. — Настоящее знамя. С орденом. И с дырками от пуль».

Устав военной полиции ВС РФ, регулирует отношения военнослужащих военной полиции МО РФ при выполнении особых профессиональных функций по соблюдению военнослужащими порядка и правил военной службы, поддержанию общественного порядка в местах расквартирования войск, в том числе, дислоцированных за рубежом.

Корабельный устав ВМФ ВС РФ определяет корабельную организацию, боевую подготовку кораблей, обязанности должностных лиц корабля и корабельных соединений, а также повседневную службу, военно-морские ритуалы и правила несения службы корабельных нарядов. Команды, подаваемые на корабле («командные слова»), определяются приложением к уставу.

! ВЫВОДЫ

1. Историческое развитие и практика деятельности ВС РФ в мирное и военное время потребовали создания отрасли военного права, нормативных правовых актов — Общевоинских уставов, регулирующих профессиональную деятельность военнослужащих, повседневную деятельность войск, жизнь и быт военнослужащих, порядок их взаимоотношений и соблюдения воинской дисциплины.

2. В настоящее время сложилась следующая система Общевоинских уставов ВС России: Устав внутренней службы ВС РФ, Дисциплинарный устав ВС РФ, Устава гарнизонной, комендантской и караульной служб ВС РФ, Строевой устав ВС РФ, Устав военной полиции ВС РФ, Боевые Уставы ВС РФ.

3. Законодательной основой ОВУ ВС РФ являются Конституция РФ, Федеральные законы «Об Обороне», «О воинской службе» и другие нормативные правовые акты, регулирующие строительство ВС и прохождение военной службы в России, а также указы и распоряжения Президента РФ, нормативные акты Правительства РФ, а также акты военного управления (приказы) МО РФ, командующих родами и видами ВС РФ.

4. Общевоинские уставы ВС РФ являются федеральными и ведомственными документами, имеющими особые юридические признаки:

документальную форму, особый порядок издания, опубликования и применения, наличие в тексте общих правил поведения для военнослужащих.

? ВОПРОСЫ

1. Какими историческими обстоятельствами (факторами) было вызвано создание военных уставов русской армии?
2. Какое должностное лицо в РФ исполняет обязанности Верховного главнокомандующего ВС РФ?
3. Назовите базовые уставы, входящие в систему Общевоинских уставов ВС России.
4. В какую правовую группу входят Общевоинские уставы? (Федеральные законы РФ, нормативные правовые акты РФ, ведомственные локальные акты РФ).
5. Как называется Устав, применяемый, наряду с основными, в подразделениях ВМФ РФ?

***ЗАДАНИЯ**

1. Обсудите с товарищами, какие мысли содержатся в совете великого полководца А.В. Суворова в его стихотворении?

*«О, воин, службою живущий!
Читай Устав на сон грядущий.
И утром, ото сна восстав,
читай настойчиво Устав!».*

2. На основе изучения Общевоинских уставов ВС РФ и Кодексов РФ составьте таблицу с указанием видов ответственности военнослужащих за конкретные воинские проступки и правонарушения.